

Broj: VII-08/2018  
Datum: 19.03.2018. godine

**ODGOVOR  
U VEZI ZAHTEVA ZA POJAŠNENJEM KONKURSNE DOKUMENTACIJE I SUGESTIJE ZA  
JN 01/18**

Komisija za javne nabavke na osnovu člana 63. stav 1. Zakona o javnim nabavkama (Službeni glasnik RS 24/12, 14/15 i 68/15), vezi Zahteva za pojašnjenjem konkursne dokumentacije i sugestije od 16.03.2018. godine, Naručilac blagovremeno objavljuje sledeći odgovor:

**ZAHTEV ZA POJAŠNENJEM KONKURSNE DOKUMENTACIJE I SUGESTIJE**

„Poštovani kao zainteresovani ponuđač u skladu sa članom 63. stav 2. Zakona o javnim nabavkama (Službeni glasnik RS br. 124/2012, 14/2015 i 68/2015, u daljem tekstu: ZJN), kao zainteresovana strana za učešće u otvorenom postupku Javne nabavke usluga-fizičko obezbeđenje transfer stanica u Bačkoj Topoli, Senti i Kanjiži, monitoring video-nadzornih i alarmnih sistema u centrima za sakupljanje otpada u Malom Iđošu, Čoki i novom Knjaževcu, u daljem tekstu: predmetni postupak, dostavljamo sledeće sugestije na neispravnosti u Konkursnoj dokumentaciji Naručiocu u cilju ispravke navoda iz predmetne Konkursne dokumentacije:

Na strani 11/40 Konkursne dokumentacije predmetnog postupka Naručilac je u dodatnim uslovima kao dodatni uslov propisao uslov za učešće u postupku obilazak lokacije sledećim navodima: Obilazak lokacije je obavezan za Ponuđače kako bi Ponuđač detaljno pregledao lokaciju i dobio neophodne informacije potrebne za pripremu prihvatljive ponude (prijava za obilazak lokacije dostavlja se lično u Prostorijama Naručioca, a najkasnije do 14.03.2018. godine).

Naručilac je Konkursnu dokumentaciju objavio 06.03.2018. godine na Portalu javnih nabavki i sajtu Naručioca. U pozivu za dostavu ponuda je naglasio da je prijem ponuda za učešće u predmetnom postupku do datuma 05.04.2018. godine do 11,00 časova s tim da je otvaranje ponuda za predmetni postupak zakazano za isti dan u 11,30 časova.

Član 76. stav 2. ZJN propisuje da Naručilac u konkursnoj dokumentaciji određuje dodatne uslove za učešće u postupku javne nabavke u pogledu finansijskog, poslovnog, tehničkog i kadrovske kapaciteta, dok stavom 3. istog člana ZJN propisuje da Naručilac može da odredi i druge uslove za učešće u postupku nabavke, posebno ukoliko se odnose na socijalna i ekološka pitanja. Stavom 6. člana 76. ZJN definiše da Naručilac određuje uslove za učešće u postupku tako da ti uslovi ne diskriminišu ponuđače i da su u logičnoj vezi sa predmetom javne nabavke.

Dakle, zakonske odredbe u članu 76. ZJN propisuju da dodatni uslov može biti propisani tehnički kapacitet kojim Naručilac proverava da li ponuđač ima potrebnu opremu, vozila itd, kadrovski kapacitet kojim Naručilac proverava da li ponuđač ima dovoljan broj radnika koji može da angažuje za izvršenje usluge, poslovni kapacitet kojim Naručilac proverava da li ponuđač ima potrebne reference i finansijski kapacitet kojim Naručilac proverava da li ponuđač ima određeni nivo poslovnih prihoda.

Smisao određivanja navedenih dodatnih uslova je da Naručilac bude siguran da će ugovor zaključiti sa ponuđačem koji ima kapacitete da uspešno realizuje predmetni ugovor, tj da odbije ponude svih ponuđača koji tražene kapacitete nemaju. Prilikom određivanja dodatnih uslova koji se odnose na kapacitete naručilac mora jasno da postavi minimum kapaciteta koje mora dokazati svaki ponuđač kako bi ponuda dalje bila ocenjivana. Ukoliko ponuđač dokaže da ispunjava traženi minimum kapaciteta njegova ponuda se dalje razmatra, a ukoliko ponuđač ne dokaže da ispunjava neki od traženih kapaciteta njegova ponuda će biti odbijena.

Sagledavajući zakonske propise u članu 76. ZJN nesporno je da zakon propisuje dodatne uslove za učešće u dokazivanju minimuma kapaciteta (prethodno tačno navedenih) te zainteresovano lice za učešće u postupku, ne vidi osnovanost u karakterizaciji obilaska lokacije kao obavezno a naročito ne vidi osnovanost u propisivanju ovakvog uslova kao dodatnog uslova koji Naručilac propisuje u predmetnom postupku, te takođe ne vidi osnovanost u određenoj vremenskoj barijeri kojom u ovako propisanom uslovu Naručilac uslovljava obilazak lokacije ?

Sugerišemo Naručiocu da ispravi nelogičan zahtev (-obilazak lokacije-), koji je propisao kao dodatni uslov, jer nema zakonsko uporište da ovaj zahtev propiše kao dodatni uslov u skladu sa članom 76. ZJN, jer se nesporno ovakav uslov ne odnosi na kapacitete ponuđača, kojim bi ponuđači dokazivali uslove za učešće. Naročito nema osnova da određuje vremensku barijeru na ovaj način, **da su ponuđači u obavezi da obiđu lokaciju do 14.03.2018. godine, što je samo 8 dana od objavljivanja Konkursne dokumentacije predmetnog postupka, a 25 dana do dana dostavljanja ponuda koju je Naručilac zakazao za 05.04.2018. godine.**

Sugerišemo Naručiocu da izuzme obilazak lokacije iz dodatnih uslova, propiše ih kao mogućnost ponuđačima koji planiraju da učestvuju u predmetnom postupku, te da u određivanju roka za obilazak lokacije kao poslednji rok obilaska lokacije odrede primeren rok obilaska, a u odnosu na datum otvaranja pnuda, odnosno objave konkursne dokumentacije.

S poštovanjem,

ODGOVOR NARUČIOCA:

Naručilac smatra da su primedbe iznete u zahtevu za pojašnjenjem konkursne dokumentacije i sugestije, delimično opravdane.

Naručilac smatra da je za kvalitetnu ponudu neophodno da se potencijalni ponuđači pre davanja ponude na licu mesta detaljno upoznaju sa svim karakteristikama lokacija na kojima treba da se vrši fizičko obezbeđenje objekata i imovine koje su predmet javne nabavke, a takođe i sa tehničkim uslovima za vršenje monitoringa video nadzornih i alarmnih sistema. Za Naručioca je veoma bitno da ponudu daju isključivo potencijalni ponuđači koji će biti u mogućnosti da uslugu fizičkog obezbeđenja objekata i imovine, kao i monitoringa vrše na kvalitetan način, a to mogu činiti ukoliko su se prethodno detaljno upoznali sa šest različitih lokacija na kojima će morati da vrše tražene usluge, ukoliko se njihova ponuda prethodno oceni kao najpovoljnija.

Propisivanjem ovog dodatnog uslova niko od potencijalnih ponuđača se neće diskriminisati i neće staviti u neravnopravan položaj.

Primedba je opravdana u delu koji se odnosi na vremensko oročavanje prijave potencijalnih ponuđača da prijavu za obilazak lokacije moraju lično dostaviti u prozorijama Naručioca najkasnije do 14.03.2018. godine. U navedenom delu Naručilac će izmeniti konkursnu dokumentaciju, a iste će objaviti na Portalu javnih nabavki i sajtu Naručioca, što znači da će konkursna dokumentacija biti izmenjena na način da će svim potencijalnim ponuđačima biti omogućeno da obilazak lokacija najave u pismenoj formi i da isti izvrše najkasnije jedan dan pre isteka roka za podnošenje ponuda.

Komisija za javne nabavke